



ที่ อว ๖๙.๒.๑๖/๒๒๘๓

มหาวิทยาลัยแม่โจ้
๖๓ หมู่ ๔ ตำบลหนองหาร
อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่
๕๐๒๙๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอฟិพิจารณาใช้อาคารและสิ่งปลูกสร้างโดยงดเว้นค่าเช่า

เรียน ธรนารักษ์พื้นที่ชุมพร

อ้างถึง ๑. หนังสือมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ที่ อว ๖๙.๑๕/๑๓๗๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔

๒. หนังสือสำนักงานธรนารักษ์พื้นที่ชุมพร ที่ กค ๐๓๑๘.๑๑/๑๒๐๒ ลงวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อตกลง	จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือแสดงความพร้อม	จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนารายงานการหารือร่วมกับ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลละแม	จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนารายงานการหารือร่วมกับนายอำเภอละแม	จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ได้มีหนังสือไปยังสำนักงานกรมธรนารักษ์พื้นที่ชุมพร โดยแจ้งความประสงค์ขอใช้และรับโอนอาคารและสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่ของมหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร จำนวน ๑๒ รายการ เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนและการจัดการเรียนการสอนของมหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร และต่อมา สำนักงานธรนารักษ์พื้นที่ชุมพร ได้แจ้งผลการขอใช้และรับโอนทรัพย์สินอาคารสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว โดยขอให้มหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร ดำเนินการขอเช่าอาคารราชพัสดุให้เป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กรมธรนารักษ์กำหนด เนื่องจาก มหาวิทยาลัยแม่โจ้ มีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณและกฎหมายอื่น การที่จะใช้ประโยชน์อาคารราชพัสดุ จึงต้องดำเนินการโดยวิธีการเช่า และต้องชำระค่าเช่า ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กรมธรนารักษ์กำหนด ดังนั้น หากประสงค์จะใช้ทรัพย์สินอาคารสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว จะต้องยื่นความประสงค์ขอเช่าอาคารราชพัสดุให้เป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กรมธรนารักษ์กำหนด ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ นั้น

เนื่องด้วย มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ สำนักงานธรนารักษ์พื้นที่ชุมพร ได้แจ้งผลการพิจารณาว่าหากประสงค์จะใช้อาคารและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวก็ต้องชำระค่าเช่า ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กรมธรนารักษ์กำหนด นั้น เห็นว่าไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมหาวิทยาลัยแม่โจ้กับจังหวัดชุมพร ซึ่งได้ร่วมพิจารณามาตั้งแต่ต้น โดยมีรายละเอียดข้อเท็จจริง ดังนี้

สืบเนื่องจาก...

สืบเนื่องจาก มหาวิทยาลัยแม่โจ้ – ชุมพร ได้จัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยว เลียบชายฝั่งทะเล อำเภอละแม จังหวัดชุมพร เพื่อเชื่อมโยงการท่องเที่ยวสู่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นโครงการ ที่จะส่งเสริมให้อำเภอละแมกลายเป็นแหล่งท่องเที่ยว (TOURISM ATTRACTION) จุดแวะพัก (REST AREA) หรือจุดสังเกต (LANDMARK) ที่สำคัญของเส้นทางเลียบทะเลจังหวัดชุมพร ก่อนที่จะเชื่อมโยงไปสู่เส้นทาง การท่องเที่ยวเลียบทะเลของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ ซึ่งหากโครงการนี้เกิดขึ้นได้ก็จะเป็นการเพิ่มจำนวน นักท่องเที่ยวที่เข้ามาใช้เส้นทางเลียบชายฝั่งทะเลจังหวัดชุมพร เพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวให้กับอำเภอละแม จังหวัดชุมพร และสามารถเชื่อมโยงการท่องเที่ยวไปยังจังหวัดสุราษฎร์ธานีและจังหวัดอื่น ๆ ในกลุ่มจังหวัด ภาคใต้ของไทยได้อีกเส้นทางหนึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดชุมพร ซึ่งขณะนั้นมหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร ได้นำเสนอพื้นที่บริเวณชายหาดหน้ามหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร ให้เป็น Landmark ที่สำคัญภายใต้โครงการ เส้นทางท่องเที่ยวเลียบชายฝั่งทะเลภาคใต้ (Thailand Riviera) ของรัฐบาล โดยของงบประมาณผ่านกลุ่มจังหวัด ภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑ เป็นเงินจำนวน ๓๕,๙๐๑,๙๐๒ บาท ต่อมาได้รับการอนุมัติให้ จัดทำโครงการดังกล่าวข้างต้น แต่ปรากฏว่ามหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร ไม่ได้เป็นหน่วยงานส่วนท้องถิ่น จึงทำให้ ไม่สามารถรับงบประมาณโดยตรงจากกลุ่มจังหวัดและจังหวัดชุมพรได้ (ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ) ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร จึงได้แก้ไขปัญหาโดยการโอนโครงการให้สำนักงานจังหวัดชุมพรเป็น ผู้ดำเนินการ และให้มหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร เป็นผู้ร่วมโครงการ แต่เนื่องจากโครงการดังกล่าวค่อนข้าง ซับซ้อน จึงไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ตามกำหนดเวลา โครงการดังกล่าวจึงไม่สามารถดำเนินการได้ทันเวลา จึงทำให้งบประมาณที่ได้รับกลายเป็นเงินเหลือจ่ายของจังหวัดชุมพร

ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร ได้เสนอโครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยว เลียบชายฝั่งทะเล อำเภอละแม จังหวัดชุมพร เพื่อเชื่อมโยงการท่องเที่ยวสู่จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยทางจังหวัดชุมพรก็ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของโครงการดังกล่าว จึงได้อนุมัติโครงการ โดยได้จัดสรร งบประมาณในการดำเนินโครงการ เป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๒๓,๑๔๕,๒๐๐ บาท และเพื่อเป็นการแก้ปัญหา ในการก่อนนี้ผูกพันกับจังหวัดชุมพรทางจังหวัดร่วมกับมหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร จึงได้หารือกับที่ทำการ ปกครองอำเภอละแม เพื่อให้เป็นผู้รับผิดชอบโครงการแทนมหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร ในการดำเนินโครงการ พัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเลียบชายฝั่งทะเล และเพื่อให้เกิดเป็นพื้นที่นันทนาการและแหล่งท่องเที่ยวที่ สำคัญของอำเภอละแมต่อไป ดังนั้น โครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเลียบชายฝั่งทะเล อำเภอละแม จังหวัดชุมพรเพื่อเชื่อมโยงการท่องเที่ยวสู่จังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงถือได้ว่าเป็นการจัดทำบริการสาธารณะ ทางปกครองโดยเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ มหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร ได้ลงนามบันทึกข้อตกลงความ ร่วมมือกับ จังหวัดชุมพร เพื่อพัฒนาพื้นที่จังหวัดชุมพร ตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์ภาคใต้ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ยุทธศาสตร์จังหวัดชุมพร ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชุมพรและ ยุทธศาสตร์มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ภายใต้พันธกิจของทั้งสองฝ่าย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

เมื่อโครงการดังกล่าวใกล้จะแล้วเสร็จอย่างสมบูรณ์และจังหวัดชุมพรในฐานะเจ้าของ งบประมาณจะต้องส่งมอบพื้นที่ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ มหาวิทยาลัย แม่โจ้-ชุมพร จึงได้ทำหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร เพื่อแสดงความพร้อมในการบริหารจัดการพื้นที่ ชายหาดละแม และเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้แทนของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ได้ประชุมหารือ ร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพรเพื่อประสานแนวทางในการส่งมอบอาคารและสิ่งปลูกสร้าง และที่ประชุม ได้มีมติให้มหาวิทยาลัยแม่โจ้ โดย มหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร อำเภอละแม และองค์การบริหารส่วนตำบลละแม หรือในประเด็นดังกล่าวร่วมกัน และมอบหมายให้อำเภอละแมทำหนังสือรายงานถึงผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร ทราบด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

ต่อมา...

ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ผู้แทนมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ผู้แทนอำเภอละแม และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลละแม ได้ร่วมหารือในประเด็นของการรับโอนอาคารและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑๒ รายการ เพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเลียบชายฝั่งทะเลอำเภอละแม จังหวัดชุมพร โดยที่ประชุมได้มีการสรุปข้อหารือว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลละแมยินดีให้มหาวิทยาลัยแม่โจ้เข้าไปบริหารพื้นที่ แต่ขอให้ใช้พื้นที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ไม่มอบให้เอกชนเข้ามาใช้ประโยชน์และหากเกิดข้อร้องเรียนต้องไม่กระทบกับองค์การบริหารส่วนตำบลละแม และมหาวิทยาลัยต้องบริหารจัดการ ขยะ ไฟฟ้า รวมถึงความสะอาด รายละเอียดซึ่งมิได้รวมถึงการจ่ายค่าเช่า ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

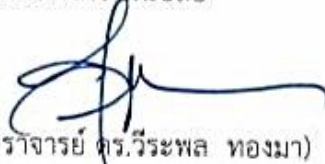
ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ - ชุมพร โดย คณบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้ - ชุมพรและผู้ที่เกี่ยวข้อง ได้เข้าหารือร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร พร้อมด้วยตัวแทนจากธนาคารพื้นที่จังหวัดชุมพร และตัวแทนจากที่ดินจังหวัดชุมพร โดยได้พิจารณาทบทวน กรณี ให้มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ใช้ประโยชน์ทรัพย์สินในพื้นที่ หากมหาวิทยาลัยแม่โจ้ - ชุมพร จะไม่ชำระเงินค่าเช่าให้กับกรมธนารักษ์ สามารถทำได้โดยการทำหนังสือไปถึงกรมธนารักษ์จังหวัดชุมพร ของดเว้นค่าเช่าโดยต้องอ้างเหตุผลในการสนับสนุน เรื่องของดเว้นค่าเช่า อาทิเช่น เหตุผลในเรื่องงบประมาณ เหตุผลในการพัฒนาการเรียนการสอนที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่หน้าหาดมหาวิทยาลัยแม่โจ้ และการบริหารจัดการพื้นที่หน้าหาดที่จะเป็นประโยชน์สาธารณะต่อชุมชนและการศึกษา

ดังนั้น เมื่อพิจารณาการขอรับโอนอาคารและสิ่งปลูกสร้างจำนวน ๑๒ รายการ และแนวทางการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวมาข้างต้นแล้ว จะเห็นได้ว่าโครงการดังกล่าวเป็นการจัดทำเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างแท้จริง มิได้มีวัตถุประสงค์ที่จะมุ่งแสวงหาผลกำไร อีกทั้ง มหาวิทยาลัยแม่โจ้-ชุมพร จะต้องจัดสรรงบประมาณในการบำรุงรักษา ค่าน้ำ ค่าไฟฟ้า รวมถึงการจัดการเรื่องความสะอาด และหากจะต้องจ่ายค่าเช่าตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กรมธนารักษ์กำหนด ก็จะเป็นภาระค่าใช้จ่ายมากขึ้นกว่าเดิม อีกทั้ง งบประมาณของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ - ชุมพร ที่ได้รับการจัดสรรก็มีอย่างจำกัด

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งเป็นการพัฒนาและการบริหารจัดการพื้นที่หน้าหาดเป็นประโยชน์สาธารณะต่อชุมชนตรงตามวัตถุประสงค์ของจังหวัดชุมพรและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ที่มีวัตถุประสงค์ในการศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพ ทำการสอน วิจัย บริการทางวิชาการและวิชาชีพแก่สังคม ทะนุบำรุงศิลปและวัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างองค์ความรู้อันจะนำไปใช้พัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ในการนี้ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ จึงขอแจ้งความประสงค์ที่จะขอใช้อาคารและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๑๒ รายการ ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นที่ที่อยู่ในการปกครองดูแลของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ โดยขอขงดเว้นค่าเช่า ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กรมธนารักษ์กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(รองศาสตราจารย์ ดร.วีระพล ทองมา)

อธิการบดีมหาวิทยาลัยแม่โจ้

สำนักงานมหาวิทยาลัย ฝ่ายกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๕๓๘๗ ๓๑๔๘-๙

โทรสาร ๐ ๕๓๘๗ ๓๑๓๐